

قياس كفاءة جودة الخدمات الصحية في المراكز الحضرية لمحافظة كربلاء باستخدام نماذج التحليل التطوري للبيانات. (جغرافية المدن)

م.د. محمد صبيح صبر

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي. مكتب الوزير.

Mohammed82sabeeh@gmail.com

07702973996

المستخلص:- *Abstract*

يهدف البحث (إلى) قياس لكفاءة جودة للخدمات الصحية لمركز الخدمة الصحية في مدينة كربلاء وباستخدام نماذج للتحليل التطوري للبيانات (*Data Envelopment Analysis*) خلال عام (2023). وبحسب النماذج درجة الكفاءة تتراوح بين الواحد الصحيح والصفر. وبالنسبة للكفاءة الجمجمية تم تقديرها، باستخدام نوعين من المؤشرات التوجيهية (الإخراجي والإدخالي). إن الكفاءة الجمجمية التي بينتها النتائج حسب المؤشر التوجيهي الإدخالي هي (0.975) في محافظة كربلاء. فيما بلغت مؤشر التوجيه الإخراجي للكفاءة الجمجمية بالمتوسط هي (0.946).

الكلمات المفتاحية: التحليل التطوري، درجة الكفاءة، الكفاءة الجمجمية، مؤشرات التوجيه.

أولاً: المقدمة:- *Introduction*

ازداد الاهتمام بقياس كفاءة منظمات الخدمة الصحية العامة منذ عقد الثمانينيات في البلدان المتقدمة والنامية على حد سواء، حيث نلاحظ زيادة الاهتمام بتقديم الخدمات الصحية من ناحية الكم والنوع وخصوصاً مع تزايد حاجات وأعداد السكان وظهور أوبئة جديدة. إن الاهتمام بجودة الخدمات تكافيء أو قد تفوق الاهتمام بجودة السلع في الكثير من بلدان العالم ولاسيما المتقدمة منها، لكن جودة الخدمة الصحية قد حظيت بإهتمام أكبر عن غيرها من الخدمات نظراً لتعلق الأمر بصحة وحياة الإنسان الذي هو قيمة عليا على الأرض. إذ تُعد جودة الخدمات أحدى مؤشرات التنافسية العالمية للبلدان الأوروبية، ولذلك فقد زاد الإنفاق على هذه المنظمات وأصبح يشكل نسبة مهمة من الناتج المحلي الإجمالي خصوصاً في البلدان المتقدمة. ففي العراق بلغ الإنفاق على القطاع الصحي لعام (2021) ما يقرب (2.5) مليار دولار وهذه الرقم لا يشكل الا ما نسبته (2.5%) من الناتج المحلي الإجمالي، في حين نجد إن نسبة الإنفاق الصحي إلى الناتج المحلي الإجمالي في البلدان المتقدمة تصل إلى ما يقرب (10%).

أولاً: منهجية الدراسة:- *Study methodology*

1- مشكلة الدراسة:- *Study problem*

تقوم المنظمات الصحية بتقديم الخدمات الصحية لشريحة كبيرة من المجتمع. ومن هذه المؤسسات المراكز الصحية في محافظة كربلاء والتي تستنفذ موارد بشرية ومالية في تقديم أنشطتها وبرامجها الطبية والصحية لشريحة واسعة من مواطني المحافظة، لذلك فالحاجة ملحة في مثل هذه المنظمات إلى قياس كفاءة جودة هذه الموارد لإنجاز الأهداف التي سخرت من أجلها هذه الموارد ولتحقيق الأهداف المطلوبة من هذه المنظمات، ولذلك تحظى دراسة كفاءة الجودة بأهمية كبيرة في المنظمات الصحية لما تقدمه دراسات كفاءة الجودة من إنجازات إيجابية على حسن استخدام الموارد

المحدودة والإنجازات المتعلقة بجودة الخدمات الصحية التي تقدمها المنظمات الصحية، وبالتالي على كفاءة وفعالية إستثمار وإستخدام الموارد العامة.

وبشكل عام يمكن التعرف على مضمون المشكلة من خلال طرح التساؤلات الآتية:-

1. هل هناك تصور واضح لدى الأفراد العاملين في المراكز الصحية قيد الدراسة عن مفهوم وأهداف وأبعاد جودة الخدمات الصحية؟

2. هل تتبادر مراكز الخدمات الصحية قيد الدراسة في نتائج البرنامج (DEA)؟

3. هل هناك تصور واضح لدى مدراء في المراكز الصحية قيد الدراسة عن كيفية التوسيع أو التقليص في استخدام مواردها مستقبلاً؟

2- أهداف الدراسة:- *Study Objectives*

أ. دراسة مفاهيم كفاءة الجودة من خلال مناقشة مفاهيم الكفاءة من منظور جغرافي اقتصادي وإداري.

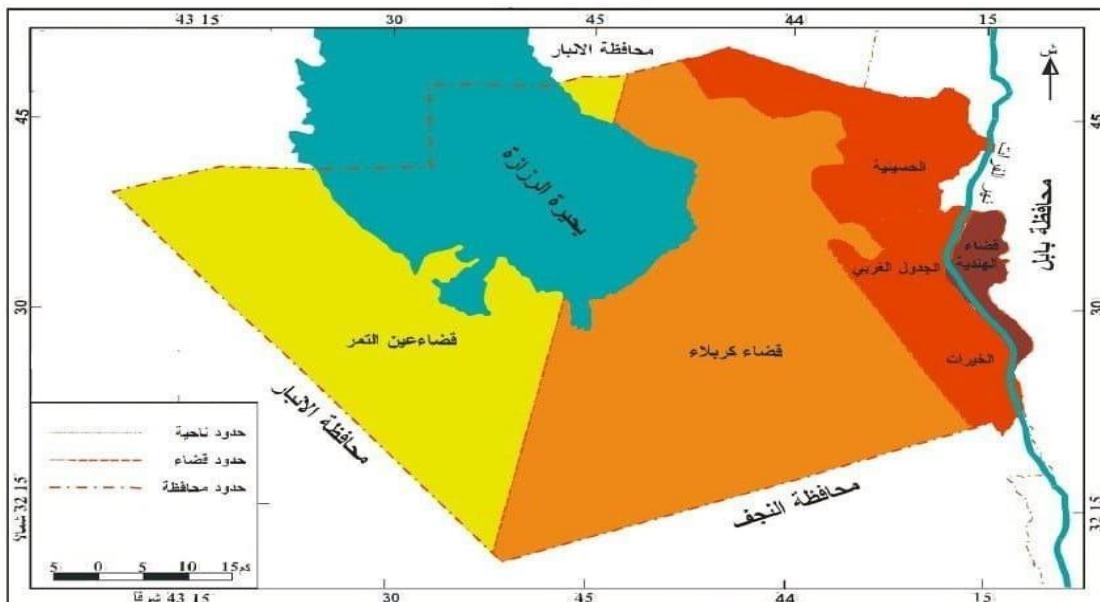
ب. الإطلاع على الأدبيات في الفكر الإداري والستراتيجي على مفاهيم جودة الخدمات الصحية.

ت. تقدير مؤشرات الكفاءة الحجمية للمراكز الصحية في محافظة كربلاء من خلال توظيف نماذج تحليل تطبيق البيانات.

ث. تحديد المركز الصحي في محافظة كربلاء الأكثر كفاءة في اداء الخدمات الصحية.

3-حدود الدراسة:- تقع محافظة كربلاء على بعد 108 كم إلى الجنوب الغربي من العاصمة العراقية بغداد، على حافة الصحراء في غرب الفرات وعلى الجهة اليسرى لجدول الحسينية وتقع المدينة على خط طول (44-41) وعلى خط عرض (32-36)، ويحدها من الشمال محافظة الأنبار ومن الجنوب محافظة النجف ومن الشرق محافظة الحلة وقسم من محافظة بغداد ومن الغرب بادية الشام واراضي المملكة العربية السعودية.

خريطة (1) موقع منطقة الدراسة.



Source: From the work and preparation of the researcher based on the satellite visualization of Karbala Governorate taken from the satellite (Land

Sat 2024) with an accuracy of (30 m) and corrected according to the projection system (WGS 84 - UTM- ZONE 38 N). (2024).

٤-منهج الدراسة:- **Study Approach** أعتمد الباحث على المنهج التحليلي ودراسة الحالة في وصف مجتمع وعينة الدراسة، فضلاً عن وصف وتشخيص متغيرات الدراسة، وتحديد المراكز الصحية في المحافظة الأكثر كفاءة في جودة إداء الخدمات الصحية.

٥-مجتمع وعينة البحث:- **Research population and sample**

-مجتمع البحث:- **Research community** تمثل مجتمع البحث باختيار عينة مراكز الصحة في محافظة كربلاء لتكون مجتمع البحث للأسباب أدناه:-

أ. تقدم خدماتها الصحية إلى كافة أفراد المجتمع في المحافظة.

ب. تعد هذه المراكز من المراكز الحكومية الكبيرة نسبياً في محافظة كربلاء.

ت. مجهزة بالأجهزة والمعدات والتقنيات الحديثة نسبياً في مجال الخدمات الصحية.

-الإطار النظري للدراسة:- **Theoretical framework for the study**

اوألاً: **مفاهيم الكفاءة في القطاع الصحي**:- **Efficiency concepts in the health sector** غالباً مانجد هناك خلط بين مفهوم الإنتاجية والكفاءة، والإنتاجية بالمفهوم البسيط هي كمية الأنتاج الناتجة من استخدام عنصر إنتاجي، خصوصاً العمل أو رأس المال، أو إنها كمية الأنتاج من استخدام عناصر إنتاج عديدة (Rutherford 2007:165). بينما الكفاءة بمفهومها العام هي تحقيق أعظم مستوى من الأنتاج عند مستوى معين من التكنولوجيا والموارد المتاحة (Dodge 2005: 318). فالمنظمات الصحية هي منظمات تستخدم موارد بشرية ومادية متعددة لتحقيق خدمات صحية مختلفة تقدم لأفراد المجتمع، وهي بذلك تعد منظمة اتخاذ قرار (Decision Making Unit) هذه المنظمات تواجه قرارات مختلفة يومية لغرض اختيار المزيج الأمثل من الموارد المتاحة بهدف القيام بوظائفها بشكل سليم. ويبين هنا مفهوم الكفاءة كونه يتعلق بقياس الكفاءة الجوهرية (Competence) أي من عناصر الإنتاج يمكنها أن تحقق أفضل مستوى من الإنتاج.

١-**الكفاءة الفنية**:- **Technical Efficiency** لقد أشار (Battal: 2012، ص 9) إلى إنها مقدرة المنظمة لتحقيق أعظم ناتج أو خدمة في ظل مجموعة الموارد المتوفرة. وتتراوح درجة الكفاءة حسب هذا المفهوم بين الصفر والواحد (0--1). إذ إن العدد واحد يوشر الكفاءة التامة في استخدام مواردها المتاحة (Coelli et al., 2003:11).

٢-**الكفاءة الحجمية**:- **Scale efficiency** وهي تقييس مقدار الدرجة التي يمكن أن تتسع بها المنظمة طبقاً لحجم عملياتها، فقد تعمل المؤسسة عند غلة الحجم المتباقة، أو المتزايدة أو الثابتة. فإذا إزداد إستخدام مدخلات عناصر الإنتاج بنسبة معينة وأزداد الإنتاج بنفس النسبة، تكون لدينا هنا حالة غلة الحجم الثابتة (Constant return to scale). إما إذا كانت نسبة الزيادة في إستخدام عناصر الإنتاج أكبر من نسبة الزيادة في الإنتاج في هذه الحالة يكون لدينا غلة حجم متباقة (Decreasing return to scale)، أما إذا حققت نسبة الزيادة في إستخدام عناصر الإنتاج نسبة زيادة أكبر في الإنتاج فلدينا هنا حالة غلة حجم متزايدة (Ahuja (Increasing return to scale) (2009: 428).

٣-**الكفاءة التوزيعية**:- **Allocative Efficiency** ويقصد بها إستخدام عناصر الإنتاج بنسب صحيحة (عند مستوى معين من الأسعار) لإنتاج مستوى معين من الناتج (Cubbin and Tzanidakis, 1998 p39)

ثانياً: جودة الخدمات الصحية:- Quality of health services

إذ تعد المستشفى منظمة خدمية مسؤولة عن تقديم خدمات صحية متكاملة تشخيصية وعلاجية وتعليمية وبحثية. والمستشفى كنظام إداري يستخدم موارد بشرية وفنية ومادية تترافق أحجامها وقيمها توافقاً مع التقدم التقني والصحي. ويترافق الطلب على الخدمات الصحية لعوامل متعددة أهمها الحروب وأثارها، والزيادة في عدد السكان وتزايد حوادث الطرق ونسب التلوث، والحوادث الصناعية وغيرها. وإنفاقاً مع ذلك يظهر التحدي أمام إدارة المستشفى والعاملين فيها في أن تقدم خدمات صحية بجودة مميزة. إذ تعد جودة الخدمات الصحية عنصر هام للغاية في مجال إدارة المستشفيات حيث ترتبط بأهم جانب حياة الإنسان وهي صحته.

1- مفهوم جودة الخدمة الصحية:- يبين (خسروف ، 2008، 29-30) بأن أول من يستخدم هذا المفهوم في مجال الطب مرضية بريطانية تدعى "فلورنس نايكيل" والتي كانت تشرف على تقديم الرعاية الصحية بالمستشفيات العسكرية خلال حرب القرم، وذلك بإدخال معايير أداء بسيطة إلى عملها، مما أدى إلى إنخفاض ملحوظ في عدد الوفيات في تلك المستشفيات. ويؤكد (نصيرات، 2008، 383-384) على أن موضوع جودة الخدمة الصحية أصبح من المواضيع الأساسية في تسويق خدمات الرعاية الصحية، كما أن هذا الموضوع هو محل الاهتمام والتركيز من قبل إدارات المستشفيات، والمستفيدين من خدمات الرعاية الصحية، والأطباء، والجهات الممولة لهذه الخدمات حيث تركز هذه الأطراف المتعددة على موضوع جودة الخدمة الصحية لتحقيق أهدافها ومصالحها، إذ إن الخل والأخطاء في جودة الرعاية الصحية غير مقبول وتتعدد آثاره الضرر المادي إلىضرر الجسمي والنفسي ولا بد من النطع إلى ممارسة صحية خالية من العيوب (الطوبل، وآخرون: 2010، 6).

وأوضح (Kotler and Armstrong, 1994, 640) بأن جودة الخدمة الصحية هي شكل من أشكال الطرائق التي تستخدمها المنظمة الصحية لتميز نفسها عن المنظمات الصحية الأخرى المشابهة لها في النشاط عن طريق تكوين صورة عن المنظمة الصحية تتحدد من خلالها شخصية المنظمة على جميع المستويات. وأشار (Nakijima, 1997, 33) إلى أن جودة الخدمة الصحية هي تطبيق العلوم والتكنولوجيا الطبيعية بأسلوب يحقق أعلى إستفادة للصحة العامة بدون زيادة التعرض للمخاطر.

2- أهداف جودة الخدمة الصحية: يرى كل من (الطوبل: 2010، 12)، (خرمة، 2000، 103)، (سعد، 2004، 113)، (خوجة ، 2003 ، 221)، بأن أهداف جودة الخدمة الصحية هي:-
أ. من أجل تحقيق رضا الشخص المراجع يجب تقديم خدمات صحية ذات كفاءة عالية،(والارتفاع بالإنتماء للدائرة الصحية والتي ستكون أداة دعائية مؤثرة لتلك الدائرة الصحية.
ب. يعد رأي وتقدير ومساعدة الأشخاص المرضى وتقدير مدى تقديرهم عن الخدمة الصحية طريقة فاعلة في مجال البحث للشؤون الإدارية والتخطيط للرعاية الصحية ثم وضع السياسات المتعلقة بها.
ت. المنظمات الصحية تمكينها من إداء عملها بقدرها مؤثرة.

3- من أجل مخرجات أكثر جودة وتحقيق أعلى إنتاج، يعد التوجيه إلى القدرة المفضل من الرعاية الصحية المقدمة للأشخاص المرضى هو الهدف الأساسي من التطبيق للجودة.

4- أبعاد جودة الخدمة الصحية: أتفق عدد من الكتاب (محمود، والعلاق، 2001)، (Chia- Hsing-Yun,et.al.,2008)، (Ming,et.al.,2002) على أن أبعاد جودة الخدمات الصحية هي:
(الاستجابة، والأعتمادية، والضمان، والملموسية، والتعاطف) والآتي توضيح لذلك.

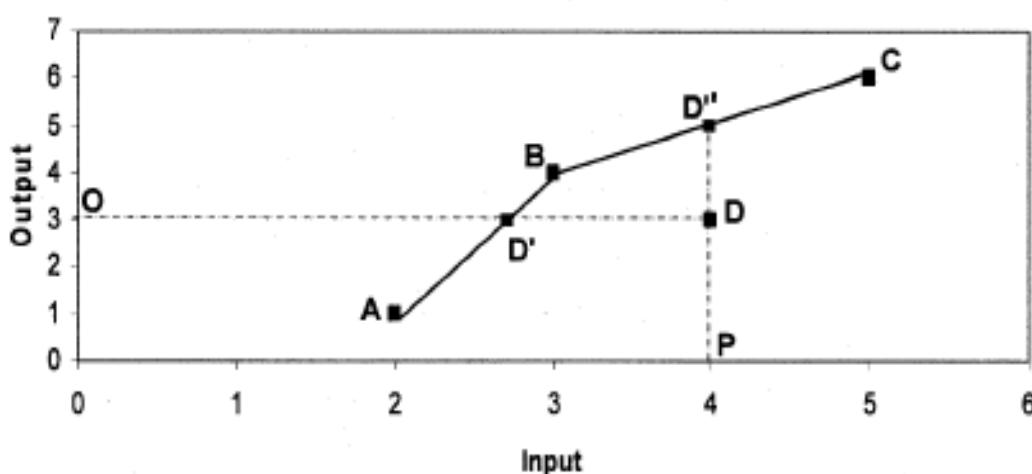
- **بعد الاستجابة:-** *Responsiveness* يرى (Lovelock, 1996, 456) بأن الاستجابة (تمثل قوه المعطى للخدمة وشدة الإستجابة للرد على حاجات الاشخاص المرضى وأسئلتهم. وبين (Ming, et.al., 2002, 5) أن الإستجابة تعكس الرغبة أو الرضا بمساعدة الزبون وتقديم الخدمة السريعة.
- **بعد الاعتمادية:-** *Reliability* يرى (Cronin & Tylor, 1992, 55) بأن الاعتمادية تعني قوه مقدم الخدمات الطبية (الكادر الطبي كاملاً) على إعطاء الخدمة الطبية التي تعهد بها بشكل يعتمد بها، علاؤه على إعطاء درجة كبيرة من الدقة الطبية.
- **بعد الضمان:-** *Assurance* أشار (محمود ، والعلاق ، 2001 ، 42) إلى أن هذا البعد هو الضمان ويعني به بيانات العاملين على إداء الخدمة وثقافتهم، وإمكاناتهم قبل المصداقية والضمان.
- **بعد الملموسيه:-** *Tangibles* ذكر (Chia-Ming, et.al., 2002, 5) أن (الملموسيه تؤشر شكل المرونه والأدوات العينيه والإنسانيه وموارد وأدوات الاتصال، فضلاً عن ذلك يُعد الملموسيه في مجال كفاءة الخدمة الطبية تتضمن العناصر الآتية:- مكاتب الأطباء راقية، العمال في المركز الصحي يستعملون الطرق أو الأدوات عالية المستوى.

• ثالثاً: التحليل التطوري للبيانات: *Data Envelopment Analysis*

1- مفهوم التحليل التطوري:- *Concept of Enveloping Analysis*

وهو أسلوب رياضي لامعملي (Nonparametric) يعتمد على طرق البرمجة الخطية (linear programming). حيث يقدم هذا المفهوم تقريباً موضوعياً للكفاءة الفنية لعدد من المنظمات المتماطلة بالنسبة إلى بعضها البعض. ويتم إستقاق الكفاءة الفنية من خلال عدد من المنظمات التي تشكل سوية المنحنى الحدوبي للأداء (Performance frontier) الذي يطوق كل المشاهدات، حيث تتمتع المنظمات التي تقع على المنحنى الحدوبي (Frontier) بالكفاءة في عملية توزيع مدخلاتها وإننتاج مخرجاتها، بينما تعد المنظمات التي لا تقع على المنحنى الحدوبي غير كفؤة ويقوم الأسلوب على أساس تقييم كل منظمة بالنسبة لأفضل المنظمات، أو ما يطلق عليه الأداء الأفضل (Best Practice). وقد تم إستخدام الأسلوب أساساً لقياس الكفاءة المنظمات التي لا تهدف إلى الربح والمنظمات الحكومية، ومنذ إدخال الأسلوب تم تطويره وتوسيع إستخدامه ليشمل الكثير من المنظمات التي تهدف إلى الربح والتي لا تهدف إلى الربح، ويرجع أصل المفهوم إلى فاريل (Farrell 1957) ثم طور من قبل جارنز، رودز وكوبر (Charnes, et al 1978)، وبانكر، جارنز وكوبر (Banker et al 1984) وكولي (Coelli 1996). وتتجدر الإشارة إلى أن المنظمات التي تقع على المنحنى الحدوبي تمثل الأداء المحقق ومن ثم فإن المنظمات التي تقع على منحنى الكفاءة الحدوبي تعكس المستويات الفعلية لعملية توزيع الموارد والإنتاج. وتحليل تطبيق البيانات يقدم معلومات إضافية مفيدة في التعرف على أداء كل منظمة وفي توجيه هذه المنظمات لتحسين أدائها. والميزة المهمة للتحليل التطوري للبيانات كونه يقدم مفهوم منظمات مناظرة (Peer) لكل منظمة غير كفؤة ومثل هذه المنظمات الكفؤة يمكن أن تكون مفيدة في تحديد مستويات التشغيل الكفؤة والتي يمكن من خلال كشفها لكل المنظمات الغير الكفؤة لتحسين أدائها (Emmanuel et.al 2008:252). ويتم تصنيف المنظمات على أساس مستويات الكفاءة المحققة على أساس أن أفضل أداء بين مفردات المجموعة يحصل على قياس يساوي (1)، أما المنظمات الأقل كفاءة فتحصل على قيم أقل من (الواحد)، وهكذا كلما انخفض القياس المحسوب للمنظمة كلما انخفضت كفاءتها.

لتوضيح مفهوم التحليل التطوري للبيانات نستعين بالشكل (1) ونفترض لدينا أربع مؤسسات صحية (A, B, C, D) تستخدم هذه المؤسسات عنصر إنتاجي واحد وتحتاج منتج واحد، حسب مفهوم (DEA) تحسب الكفاءة لكل منظمة صحية بالمقارنة إلى كل المنظمات الأخرى في المجموعة، فالمنظمات (A, B, C) هي منظمات كفؤة وهي تقع على سطح المنحنى الحدوبي للأداء الذي يطوق البيانات (المنتج/عنصر الانتاج) أما المنظمة (D) التي تقع أسفل من منحنى الكفاءة، فتعد منظمة غير كفؤة إستخدمت كمية أكبر من العنصر الإنتاجي لأنها تنتج نفس منتج المنظمات الأخرى. ويمكن أن تصبح هذه المنظمة كفؤة في هاتين الأولى هي أن تقوم بتخفيض من إستخدام العنصر الإنتاجي مع الحفاظ على نفس مستوى الانتاج (كما هو موضح بالنقطة D')، أما الطريقة الأخرى فهي أن تقوم بزيادة إنتاجها مع الحفاظ على نفس مستوى العنصر الإنتاجي (كما هو موضح بالنقطة D'')، ونلاحظ إن الخاصية المهمة لأسلوب (DEA) هي إمكانية تحديد المستويات التحسين المطلوبة (المدخلات، المخرجات) وتحديد المنظمات المرجعية في المنظمات غير الكفؤة، وهذا يتم من خلال إسقاط كل منظمة غير كفؤة على منحنى الكفاءة الحدوبي ومن ثم يمكن تحديد مستويات التخفيض في المدخلات أو مستويات الزيادة في المخرجات لتحقيق الكفاءة الكاملة وكما يتضح من الشكل (1).



شكل (1) التحليل التطوري للبيانات

Source: Tamas Fixler (2008) A Data Envelopment Analysis approach for measuring the efficiency of Canadian acute care hospitals, Unpublished Master thesis, University of Toronto. P 18.

2- نماذج التحليل التطوري للبيانات:- *DEA models*

ظهرت نماذج عديدة لإيجاد مؤشرات الكفاءة باستخدام أسلوب (DEA)، ومن أبرزها نموذج عوائد الحجم الثابتة (*Contant Return Scale*) ونموذج عوائد الحجم المتغيرة (*Variable return scale*) في كلا النماذجين يمكن إيجاد مؤشرات الكفاءة، أما من جانب المدخلات وتسمى نماذج التوجيهي الأدبي (Input Oriented Models) أو من جانب المخرجات وتسمى نماذج التوجيهي الإخراجي (Cooper et al,2006:58) (Output oriented models).

2- 1 نموذج غلة الحجم الثابتة:- *Constant-yields-to-volume model*

وهذا النموذج قام بوضعه كل من جارنز، وكوبر وردوس (Charnes,. et al., 1978) ولصياغة هذا النموذج نفترض توفر البيانات (m_1) من المدخلات و(m_2) من المخرجات لـ n من المنظمات الصحية. يجعل المصفوفة (x^j) يرمز للمدخلات والمصفوفة (y^j) يرمز للمخرجات (j) ترمز للمنظمة الصحية.

ويحسب مؤشر كفاءة الإداء للمنظمة (π^*) باستخدام نموذج التوجيهي الأدبي / الإخراجي التي تحل بمسألة البرمجة الخطية أدناه، ويحسب مؤشر الكفاءة الإداء للمنظمة (θ^*) باستخدام نموذج التوجيهي الأدبي / الإخراجي التي تحل بمسألة البرمجة الخطية الآتية:-

التوجيهي الأدبي.	التوجيهي الإخراجي.
$\max(\partial.y^{j*})$ $s.t.$ $(\partial.y^j) - (\pi.x^j) \leq 0, j = 1....n :$ $(\pi.x^{j*}) = 1 :$ $\pi, \partial \geq 0.$ (1)	$\min(\pi.x^{j*})$ $s.t.$ $(\pi.x^j) - (\partial.y^j) \geq 0, j = 1....n :$ $(\partial.y^{j*}) = 1 :$ $\pi, \partial \geq 0.$ (2)

وباستخدام نظرية النموذج المقابل (*Duality*) في البرمجة الخطية يمكن وضع المسألتين السابقتين في الصورة الآتية:-

التوجيهي الأدبي.	التوجيهي الإخراجي.
$\min \theta$ $s.t$ $\sum_j x^j \lambda_j - x^{j*} \theta \leq 0, j = 1...,n :$ $\sum_j y^j \lambda_j \geq y^{j*} :$ $\lambda \geq 0.$ (3)	$\max \phi$ $s.t$ $\sum_j x^j \lambda_j \leq x^{j*}, j = 1...n :$ $\sum_j y^j \lambda_j - y^{j*} \phi \geq 0 :$ $\lambda \geq 0.$ (4)

حيث أن المتجه (λ) يمثل أوزان المفردات و (ϕ , θ) هي قيم مؤشرات الكفاءة لنموذج التوجيهي الأدبي والإخراجي على التوالي. أن البرمجة الخطية لنموذج التوجيهي الأدبي تسعى إلى تخفيض متجه المدخلات للمنظمة (x^j) تناسبياً إلى أقل حد ممكن مع الإبقاء على تحقيق مستوى

المخرجات عند (y^j) في حين أن مسألة البرمجة الخطية لنموذج التوجيه الإخراجي تهدف إلى تعظيم متوجه المخرجات للمنظمة (π^j) (y^j) مع الإبقاء على نفس مستوى المدخلات.

2-2- نموذج غلة الحجم المتغيرة:- *Variable returns to scale model* وضع هذا النموذج من قبل (بانكر ، شارنر و كوبر) (Banker , et al 1984)، إذ إن النموذج يميز بين نوعين من الكفاءة هي الكفاءة الفنية والكافأة الحجمية. ويتم تعديل نموذج غلة الحجم الثابتة إلى نموذج غلة الحجم المتغيرة في مسائل البرمجة الخطية السابقة بإضافة متغير منفصل (ϵ)، حتى يمكن معرفة صفة عوائد الغلة المتغيرة للمنظمة الصحية، ويمكن كتابة نموذج البرمجة الخطية ذات التوجيه الأدخالي/ الإخراجي وفق آلتي:-

ال滂جه الادخالي.	ال滂جه الاخراجي.
$\max(\partial.y^{j^*}) + \epsilon$ $s.t.$ $(\partial.y^j) - (\pi.x^j) + \epsilon \leq 0, j = 1 \dots n$ $(\pi.x^{j^*}) = 1:$ $\pi, \partial \geq 0.$ (5)	$\min(\pi.x^{j^*}) + \epsilon$ $s.t.$ $(\pi.x^j) - (\partial.y^j) + \epsilon \geq 0, j = 1 \dots n:$ $(\partial.y^{j^*}) = 1:$ $\pi, \partial \geq 0.$ (6)

وباستخدام النموذج المقابل يمكن كتابة المسألتين السابقتين وفق آلتي:

ال滂جه الادخالي.	ال滂جه الاخراجي.
$\min \theta$ $s.t$ $\sum_j x^j \lambda_j - x^{j^*} \leq 0, j = 1 \dots n:$ $\sum_j y^j \lambda_j \geq y^{j^*} :$ $\sum_j \lambda_j = 1:$ $\lambda \geq 0.$ (7)	$\max \phi$ $s.t$ $\sum_j jx^j y_j \leq x^j, j = 1 \dots n$ $\sum_j jy^j y_j - y^{j^*} \phi \geq 0:$ $y_j \geq 0.$ (8)

تطبيق نماذج (DEA) على مراكز الخدمة الصحية في كربلاء.

1- البيانات وعينة الدراسة:- *Data and study sample* تم جمع البيانات لـ(15) مركز صحي موزعة على ربوع محافظة كربلاء خلال أشهر عام (2023)، حيث تم تحديد ثلاثة مدخلات (الرواتب السنوية والحوافز للطباء، أصحاب المهن الصحية والإداريين) وتحديد ثلاثة مخرجات (الإعداد السنوية للمراجعين الكبار، الحوامل، والاطفال). والآتي بعض مقاييس الاحصائية عن عينة الدراسة.

جدول (1) إحصائيات وصفية لعينة الدراسة.

العدد السنوي / المخرجات			المرتبات السنوية والحوافز (د. ع.) / المدخلات			
أطفال	حومل	مراجعين	إداريين	أصحاب المهن الصحية	أطباء	
1978	2119	55637	25060485	144474745	62961637	المتوسط.
785	673	11207	9393242	42136051	27891642	الانحراف المعياري.
1227	922	42346	12196241	94496211	29431572	اقل قيمة او عدد.
4032	3583	77781	40670622	247686641	14368419 2	اكبر قيمة او عدد.
2966 8	3178 4	83454 8	37590727 6	216712117 7	94442455 7	المجموع

المصدر: جمهورية العراق، وزارة الصحة، دائرة صحة محافظة كربلاء، قسم الاحصاء -بيانات غير منشورة.

سيتم تطبيق نموذج عوائد غلة الحجم المتغيرة، لإيجاد مؤشرات الكفاءة التوزيعية أو السعرية، والحجمية وفي حالة التوجيهي الأدخالي والتوجيهي الأخرى. وهذا سيعطي مرونة عالية ووجهات نظر مختلفة للمسؤولين عن المراكز الصحية في محافظة كربلاء للسيطرة والمفاضلة بين مدخلات ومخرجات المراكز الصحية. وتم توظيف برنامج التحليل التطوري للبيانات (Data Envelopment Analysis Program DEAP) لإيجاد مؤشرات الكفاءة.

2- النتائج: Results

• مؤشرات الكفاءة حسب نموذج التوجيهي الأدخالي:

الجدول التالي يوضح مؤشرات الكفاءة التوزيعية والحجمية حسب نموذج التوجيهي الأدخالي.

جدول (2) مؤشرات الكفاءة لنموذج التوجيهي الأدخالي.

غلة الحجم	الكفاءة الحجمية •	الكفاءة التوزيعية VRS	الكفاءة التوزيعية لنموذج CRS	المركز
ثابتة	1.000	1.000	1.000	الموظفين
متناقصة	0.995	0.764	0.760	الاسكان
ثابتة	1.000	1.000	1.000	الانتصار

- لأنه لدينا هنا كلف عناصر الإنتاج (المرتبات تمثل عوائد عناصر الإنتاج).
- تستخرج الكفاءة الحجمية من خلال تقسيم مؤشر الكفاءة التوزيعية لنموذج (CRS) على مؤشر الكفاءة التوزيعية لنموذج (VRS).

الجدول الغربي	الحر	الحسينية	الخيرات	العامل	العباسية	العسكري	الغدير	النصر	الطف	باب بغداد	عون بن عبد الله	المتوسط
ثابتة	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
متزايدة	0.992	0.682	0.677									
متناقصة	0.781	1.000	0.781									
ثابتة	1.000	1.000	1.000									
ثابتة	1.000	1.000	1.000									
ثابتة	1.000	1.000	1.000									
ثابتة	1.000	1.000	1.000									
متناقصة	0.982	1.000	0.982									
ثابتة	1.000	1.000	1.000									
متزايدة	0.874	0.599	0.524									
ثابتة	1.000	1.000	1.000									
ثابتة	1.000	1.000	1.000									
	0.975	0.936	0.915									

المصدر: مخرجات برنامج DEAP.

نلاحظ من الجدول، ان عدد المراكز الصحية الكفؤة توزيعياً بلغ (10) حسب نموذج CRS (12) حسب نموذج (VRS)، بينما بلغ عدد المراكز الكفؤة حجمياً (10)، وهو ما يشكل نسبة (66%) من المراكز الصحية في المحافظة. في حين بلغ متوسط الكفاءة الحجمية لعموم المراكز الصحية (0.97) وهي نسبة مرتفعة تؤشر الاستخدام شبه الكامل للموارد الاقتصادية من قبل المراكز الصحية. أيضاً نلاحظ إن جميع المراكز التي حققت مؤشر كفاءة حجمية تام هي وصلت إلى حجمها المثلثي الاقتصادي، وهناك ثلاثة مراكز صحية قد تجاوزت حجمها الأمثل وهي تعمل عند إقتصاديات الحجم السالبة (الاسكان، الحسينية والغدير). في حين هناك مركزين يفترض عليهما التوسيع في نشاطاتهم لغرض الوصول إلى الحجم الاقتصادي الأمثل (الحر، الطف).

• **مؤشرات الكفاءة حسب نموذج التوجيه الأخرافي:-**

الجدول رقم (3) يوضح مؤشرات الكفاءة التوزيعية والحجمية حسب نموذج التوجيه الأخرافي.

جدول (3) مؤشرات الكفاءة لنموذج التوجيه الأخرافي.

المركز	الكافاءة التوزيعية لنموذج CRS	الكافاءة التوزيعية لنموذج VRS	الكافاءة الحجمية	غلة الحجم
الموظفين	1.000	1.000	1.000	ثابتة
الاسكان	0.760	0.896	0.848	متناقصة
الانتصار	1.000	1.000	1.000	ثابتة
الجدول الغربي	1.000	1.000	1.000	ثابتة
الحر	0.677	0.823	0.822	متناقصة
الحسينية	0.781	1.000	0.781	متناقصة
الخيرات	1.000	1.000	1.000	ثابتة
العامل	1.000	1.000	1.000	ثابتة

ثابتة	1.000	1.000	1.000	العباسية
ثابتة	1.000	1.000	1.000	العسكري
متناقصة	0.982	1.000	0.982	الغدير
ثابتة	1.000	1.000	1.000	النصر
متناقصة	0.760	0.689	0.524	الطف
ثابتة	1.000	1.000	1.000	باب بغداد
ثابتة	1.000	1.000	1.000	عون بن عبد الله
	0.946	0.961	0.915	المتوسط

المصدر: مخرجات برنامج DEAP

من الجدول رقم (3) إن متوسط الكفاءة الحجمية لعموم المراكز الصحية (0.94) وهي نسبة مرتفعة تؤشر تحقيق أعلى مستوى من الخدمات الصحية من قبل المراكز الصحية في ضوء مدخلاتها المحدودة. وهناك عشرة مراكز صحية حققت مؤشر كفاءة حجمية تام مما يؤشر تحقيق الانتاج الأمثل، ونجد إن هناك خمسة مراكز صحية لم تصل إلى الانتاج الأمثل (الإسكان، الحر، الحسينية، الغدير، الطف) وهي تعمل في ظل إقتصاديات حجم سالبة، مما يعني عليها زيادة الخدمات التي تقدمها إلى المواطنين حتى تتمكن من الوصول إلى الانتاج الأمثل وفي ضوء إمكانياتها المادية والبشرية.

• **تحديد المراكز الصحية المرجعية للمراكز التي لم تحقق كفاءة تامة:-**

تبرز أهمية تحديد المراكز المرجعية في تحديد الكيفية التي يمكن أن تصل بها المراكز التي لم تحقق درجة الكفاءة التامة من خلال الإسترشاد بالمراكز المرجعية، فمثلاً الجدول (4) يبيّن إن مركز الإسكان الصحي يحتاج للإسترشاد بتوليفية مدخلات مركز عون عبدالله ومركز النصر حتى يتمكن من تحقيق الكفاءة التامة في حالة محاولة تخفيض استخدام موارده الاقتصادية المتاحة، كما إن عليه أن يسترشد بمركز الحسينية وعون عبدالله إذا أراد أن يزيد من مخرجاته ويصل إلى الحجم الاقتصادي الأمثل. وهذا الحال مع بقية المراكز الصحية الغير كفؤة، حيث كل مركز غير كفوء يمكنه أن يستفيد من خبرات المراكز المرجعية في تخفيض مدخلاته أو زيادة مخرجاته للوصول إلى الكفاءة الحجمية الكاملة.

جدول (4) المراكز الصحية المرجعية.

المراكز المرجعية.	المراكز غير الكفؤة.
التوجيهي الإخراجي.	التوجيهي الداخلي.
الحسينية، عون عبدالله.	عون عبدالله، النصر.
الحسينية، عون عبدالله.	عون عبدالله، الموظفين، العامل.
الحسينية، عون عبدالله.	العباسية، العامل، الموظفين.
الحسينية، عون عبدالله.	الحر.

المصدر: مخرجات برنامج DEAP

• تحديد نسبة التخفيض والزيادة في المراكز غير الكفؤة:-

الجدول (5) يوضح نسب التخفيض في مدخلات مراكز الخدمة الصحية التي لم تصل إلى درجة الكفاءة التامة وفي حالتي (VRS و CRS)، ونسب الزيادة في مخرجات مراكز الخدمة غير الكفؤة وفي حالتي (VRS و CRS).

جدول (5) نسب التخفيض والزيادة في مدخلات ومخرجات المراكز غير كفؤة:-

الكفاءة التوزيعية				المراكز الصحية غير الكفؤة.
التوجيه الإلخارجي/ زيادة المخرجات.	التوجيه الإلخارجي/ تخفيض المدخلات.	VRS	CRS	
10	24	24	24	الإسكان.
18	32	32	32	الحر.
0	22	0	22	الحسينية.
0	2	0	2	الغدير.
31	48	40	48	الطف.

المصدر: من إعداد الباحث بالإعتماد على مخرجات برنامج DEAP.

نلاحظ من الجدول (5) إن نسب التخفيض والزيادة في مدخلات ومخرجات مراكز الخدمة الصحية غير كفؤة هي متشابهة في حالة غلة الحجم الثابتة CRS، في حالة التوجيه الإلخارجي والأخرافي، على سبيل المثال لكي يحقق مركز الأسكان درجة الكفاءة الكاملة فعليه إما يخفض قيم مدخلاته (الرواتب والحوافر) بنسبة (24%) أو إن يقوم بزيادة مخرجاته (إعداد المراجعين) بنفس النسبة. لكن في حالة غلة الحجم المتغيرة فإن نفس المركز عليه أن يخفض المدخلات بنسبة (24%) أو إن يزيد المخرجات بنسبة (10%) حتى يصل إلى الكفاءة التوزيعية الكاملة أو الحجم الاقتصادي الأمثل.

أولاً: الاستنتاجات:- *Conclusions*

• إن المراكز الصحية هي مؤسسات عامة تقدم الخدمات الصحية لشريحة كبيرة من المواطنين، وهذه المراكز تستهلك موارد بشرية ومادية معتبرة، لذلك فإنه من الواجب يكون هناك استخدام كفؤ لهذه الموارد، خصوصاً إذا ما علمنا إن الطلب متزايد على زيادة التوسيع كماً ونوعاً في مثل هذه الخدمات وكذلك تتنافس المنظمات الصحية في جودة خدماتها الصحية.

• على الرغم من اختلاف مفاهيم الكفاءة المنظمة الاقتصادية، إلا أنها تركز على حقيقة بسيطة وهي فكرة الأمثلية، إما تدنيه المدخلات في ضوء مستوى معين من المخرجات أو زيادة المخرجات في ضوء مستوى معين من المدخلات.

• أثبتت نماذج التحليل التطوريقي فاعليتها في قياس الكفاءة الفعلية للمنظمات التي لا تهدف الربح والتي لها مدخلات ومخرجات متجانسة، علاوةً على قدرة هذه النماذج في تحديد مكامن نقص الكفاءة في المدخلات والمخرجات وكيفية الوصول إلى الكفاءة الكاملة.

- إن تطبيق نماذج (DEA) في القطاعات الطبية على مدينة كربلاء إشارت إلى إن (66%) من المراكز الصحية هي كفؤة توزيعياً حسب نموذج (CRS) في حين بلغت النسبة (80%) حسب نموذج (VRS)، وبلغ متوسط الكفاءة الحجمية لنموذج التوجيه الإدراكي (0.97)، بينما بلغ (0.94) في حالة نموذج التوجيه الأخرافي. وهذا يؤشر نسبة استخدام عالية للموارد الاقتصادية في المراكز الصحية، كما إن يؤكد على حقيقة إن أغلب المراكز الصحية وصلت إلى حجمها الاقتصادية المثلث.
- بینت النتائج إن هناك بعض المراكز لم تصل إلى حجمها الاقتصادي الأمثل(الحر، الطف) في حالة التوجيه الأدراكي، ويمكن أن تتواسع في أنشطة خدماتها من خلال زيادة استخدام مواردها المتوفرة حتى تتمكن من الوصول إلى الحجم الأمثل.
- أفضلت النتائج إلى إن بعض المراكز تجاوزت الحجم الأمثل اقتصادياً (اقتصاديات حجم سالبة)، (الأسكان، الحسينية والغدير) في حالة التوجيه الأدراكي، (الأسكان، الحر، الحسينية، الغدير والطف) في حالة التوجيه الأخرافي، لذلك على هذه المراكز أن لا تزيد استخدامها من الموارد المتوفرة، لأن ذلك سيتحقق وفرات حجم سالبة.

ثانياً: المقترنات:- *Suggestions*

- تقترح الدراسة دعم وتعزيز المراكز الصحية التي لم تكن ذات كفاءة في إداءها للخدمات الصحية.
- تحتاج بعض المراكز الصحية في المحافظة إلى إعادة توجيه و هيكلة لمواردها لغرض تحقيق إداء أفضل وميزة تنافسية في البيئة الطبية والصحية في العراق.
- ضرورة اليقظة الستراتيجية لبعض مراكز الخدمة في المحافظة في عدم التوسيع في إستثمار وإستخدام مواردها، لأن ذلك سيعرضها لمخاطر الغلة المتباينة، وهذا يعني بأنها ستستثمر في عناصر إنتاجيتها (مدخلاتها أكبر من مخرجاتها).
- يتضح من النتائج أن يمكن للمرأكز غير الكفؤة توزيعياً أن تصبح كفؤة، إذا أرادت ذلك من خلال الإستفادة من المراكز الصحية المرجعية، علاوه على ذلك تم تحديد نسب التخفيف والزيادة في المدخلات والمخرجات حتى تصل هذه المراكز إلى درجة الكفاءة الكاملة، وتقدم أفضل الخدمات من خلال الإستخدام الكفؤ لمواردها.

-المصادر:-

- جمهورية العراق، وزارة الصحة، دائرة صحة محافظة كربلاء، قسم الإحصاء -بيانات غير منشورة لعام 2006.
- الطويل، اكرم احمد، وآخرون، 2010 "إمكانية إقامة أبعاد جودة الخدمات الصحية: دراسة في مجموعة مختارة من المستشفيات في محافظة نينوى".
- محمود، أحمد، والعلاق، بشير، العلاقة المنطقية بين جودة الخدمة بالادرار ورضا المستفيد (دراسة تحليلية)، مجلة أربد للبحوث والدراسات، المجلد (3)، العدد (2)، 2001.

I-Republic of Iraq, Ministry of Health, Karbala Governorate Health Department, Statistics Department - unpublished data for 2006.

2- Al-Taweel, Akram Ahmed, and others, 2010, "The Possibility of Establishing the Dimensions of Quality of Health Services: A Study in a Selected Group of Hospitals in Nineveh Governorate."



3- Mahmoud, Ahmed, and Al-Alaq, Bashir, *the logical relationship between perceived service quality and beneficiary satisfaction (an analytical study)*, *Irbid Journal of Research and Studies*, Volume (3), Issue (2), 2001.

References:

- Korkut Ersoy, Sahin Kavuacubasl, Yasar A. Ozcan, and James M. Harris (1997)" *Technical Efficiencies of Turkish Hospitals: DEA Approach*", *Journal of Medical Systems*, Vol. 21, No.2, pp 67-74
- Alan Griffiths and Stuart Wall (ed.), (2005)" *Economics for Business and Management*", Pearson Education Limited, London.
- António Afonso and Sónia Fernandez (2008)" *Assessing Hospital Efficiency: Non-parametric Evidence for Portugal*", Technical University of Lisbon, Department of Economics; UECE-Research Unit. paper available online <http://ssrn.com/abstract=1092135>
- Athanasios I. Zavras, Georgios Tsakos, Charalabos Economou, and John Kyriopoulos (2002)" *Using DEA to Evaluate Efficiency and Formulate Policy Within a Greek National Primary Health Care Network*", *Journal of Medical Systems*, Vol. 26, No. pp 285-292.
- Banker R. D., Charnes A., and Cooper, W. W. (1984)" *Models for Estimating Technical and scale Efficiencies in Data Envelopment Analysis*", *Journal of Management Science*, No. 30:pp.1078-1092.
- Bruce Hollingsworth, P.J. Dawson and N. Maniadakis (1999)" *Efficiency measurement of health care: a review of non-parametric methods and applications* Health Care, *Journal of Management Science* no. 2 pp161–172
- Charnes A., Cooper W. W., and Rhodes E. (1978)" *Measurement the Efficiency of Decision Units*", *European Journal of Operational Research*, No. 2:429-444.
- Chia-Ming Chang , Chin-Tsuchen, and Cin-Hsien ,(2002)" *A Review of Service Quality in Corporate and Recreational Sport : Fitness Programs* , *The sport Journal* ,Vol:5,No.3.
- Christine A. Alexander, Gary Busch and Karl Stringer (2003)" *Implementing and interpreting a data envelopment analysis model to assess the efficiency of health systems in developing countries*", *IMA Journal of Management Mathematics* 14, pp 49–63.
- Coelli, T. (1996). "A Guide to DEAP version 2.1: A Data Envelopment Analysis Computer Program, CEPA Working Paper 96/08. University of New England. Australia .



- Coelli, T., Rao, D. and Battese, G. (2005) "An Introduction to Efficiency and Productivity Analysis". Springer Science + Bussines Media, Inc. New York. P59
- Cronin, Jr & Tylor.S, (1992)" Measuring Service Quality: Areexamination & Extension", Journal of marketing, No.56, July.
- Donald Rutherford (2005)" Routledge Dictionary of Economics", Taylor & Francis e-Library. New York.
- Emmanuel Thanassoulis, Maria C. S. Portela and Ozren Despic (2008)" Data Envelopment Analysis": The Mathematical Programming Approach to Efficiency Analysis in The Measurement of Productive Efficiency and Productivity Growth Edited by Harold O. Fried, C.A. Knox Lovell and Shelton S. Schmidt, Oxford University Press, Inc. New York.
- Eric R. Dodge (2005)" 5 Steps to a 5 AP Microeconomics/ Macroeconomics, the McGraw-Hill Companies, Inc. New York.
- Farrell M. J. (1957)" The Measuring of Productive Efficiency, Journal of Royal Statistical Society, 120:253-290.
- Hsing –yun Chang, Chien-Ting Chen, Cho-pu Lin , Yu-Jui Hsu: , 2008" , Determinants of Customer – Perceived Service Quality in Senior- Care Industry & Their Relationship to Customer Satisfaction & Behavioral Internations : Research Findings From Taiwan , Eight Annual IBER & TLC Conference Proceedings.
- H. L. Ahuja (2009)" Advanced Economic Theory: Microeconomic Analysis S". Chand & Company Ltd. New Delhi.
- John Cubbin and George Tzanidakis (1998)" Techniques for Analyzing Company Performance", Journal of Business Strategy Review, Vol. 9 No. 4, pp 37-46
- Joses M. Kirigia,. Ali Emrouznejad, and Luis G. Sambo (2002)" Measurement of Technical Efficiency of Public Hospitals in Kenya": Using Data Envelopment Analysis, Journal of Medical Systems, Vol. 26,No. 1, pp 39-45
- Kotler , Philip and Armstrong Gory , (2002)" Marketing Management Analysis , planning , Implementation and Control , 1994", Hall Engle wood cliffs , New Jersy.
- Lovelock C., (1996)", Service Marketing",3rd ed.,prentice-Hall, International Edition , New York.



- Maria M. Hofmarcher., Iain Patersonand Monika Riedel (2002)" Measuring Hospital Efficiency in Austria - A DEA Approach", *Journal of Health Care Management Science*; No. 5, pp 7-14.
- Nakijima , Hiroshi , Better Health,(1997)" Through better life of Recourses , World Health , The Magazine of (WHO), 50th year , No. 5,9-10.
- Ramanathan R. (2003)" An Introduction to Data Envelopment Analysis: A Tool for Performance Measurement", Sage Publications, New Delhi.
- Roberto Cellini., Giacomo Pignataro and Ider Izzo (2000)" Competition and Efficiency in Health Care": An Analysis of the Italian Case, *Journal of International Tax and Public Finance*, No. 7, pp 503–519.
- Rowena Jacobs, Peter C. Smith and Andrew Street (2006)" Measuring Efficiency in Health Care: Analytic Techniques and Health Policy", Cambridge University Press, New York.
- Smith P., and Street A. (2005)" Measuring Efficiency of Public Services": the Limits of Analysis, *Journal of Royal Statistical Society*, 168:401-417.
- Tamas Fixler (2008)" A Data Envelopment Analysis approach for measuring the efficiency of Canadian acute care hospitals", Unpublished Master thesis, University of Toronto.
- Thomas J. Webster (2003)" Managerial Economics: Theory and Practice ", Academic Press Elsevier, California.
- Timothy W. Butler and Ling Lib (2005)" The Utility of Returns to Scale in DEA Programming": An analysis of Michigan rural hospitals European, *Journal of Operational Research* No. 161 pp. 469–477
- Vincenzo Rebba and Dino Rizzi (2006)" Measuring Hospital Efficiency through Data Envelopment Analysis when Policy- makers' Preferences Matter. An Application to a sample of Italian NHS hospitals", Department of Economics ,University of Venic, Working Papers No. 18 pp 1-28, the paper available <http://ssrn.com/abstract=946885>
- William W. Cooper., Lawrence M. Seiford and Kaoru Tone (2006)" Introduction to Data Envelopment Analysis and Its Uses": With DEA-Solver Software and References, Springer Science + Business Media, Inc. New York.



Measuring the Efficiency of Quality Health Services in the Province of Karbala Models Using the Data Envelopment Analysis
.The teacher, Dr. Muhammad Sabeeh Saber-

.Ministry of Higher Education and Scientific Research. Minister's Office-

Mohammed82sabeeh@gmail.com

07702973996

Abstract:

The research aims to measure the efficiency of health services Quality in the province of Karbala, using the Data Envelopment analysis Models in (2006). According to these models the degree of efficiency ranging between zero and unity. We estimate Scale efficiency for two types of orientation direction, which are input and output oriented direction.

The results showed, according Input-oriented efficiency that the levels of Scale efficiency on average is (0.975), in the province of Karbala. While the index of Output-oriented efficiency on average is (0.946).

-key words: Envelopment analysis, Efficiency Degree, Volumetric efficiency, Orientation indicators.